

Djumanummer 1150456.

WET GELUIDHINDER

Artikel 110a

Ontwerpbesluit

Onderwerp

Onderstaande betreft de voorgenomen beslissing van burgemeester en wethouders van Nuenen op de aanvraag om het vaststellen van een hogere geluidsgrenswaarde op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure voor het bestemmingsplan "Buitengebied Nuenen, wijzigingsplan Boord 79". Een aanvraagformulier voor het verkrijgen van een Hogere Waarde is ingediend op 26 januari 2022. De aanvraag voor de herziening van het bestemmingsplan en het geluidsonderzoek van K+ Adviesgroep BV, rapportnummer Rm200172aaAO.2.teey, d.d. 10 november 2020 bevatten voldoende informatie om een ambtshalve besluit te nemen.

Besluit

Het betreft hier een ontwerpbesluit om het vaststellen van een hogere waarde voor één woning binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Nuenen, wijzigingsplan Boord 79". Voor deze grondgebonden woning wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden ten gevolge van het verkeer op de Boord.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit ligt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan voor een termijn van 6 weken ter inzage.

Beslissing

Burgemeester en wethouders van Nuenen zijn voornemens te besluiten, gelet op de Wet geluidhinder (Wgh), het Besluit geluidhinder (Bgh) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

1. De volgende hogere waarden vast te stellen:

Tabel 1. Hogere waarde ten gevolge van wegverkeer op de Boord.

Waarneempunt	Omschrijving	Hoogte (m)	Lden (dB) incl. aftrek
2	Voorgevel	1,5 en 4,5	57
3	Zijgevel	1,5 en 4,5	53

Opm: Voor de situering en benaming van de waarneempunten wordt verwezen naar bijlage 1 van het akoestisch onderzoek opgesteld door K+ Adviesgroep, rapportnummer Rm200172aaAO.2.teey, d.d. 10 november 2020 en bijlage 1 behorende bij dit besluit.

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Rapport 'Boord 79 Nuenen, Akoestisch onderzoek optredende geluidbelastingen', rapportnummer Rm200172aaAO.2.teey, d.d. 10 november 2020, opgesteld door K+ Adviesgroep BV;
 - Aanvraag ontheffing geluidhinder, ingediend op 26 januari 2022;
 - Bijlagen 1, 2, 3 en 4 behorende bij dit besluit.
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage II van akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 4 van dit besluit, en 38 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh ($G_{A;k} \geq 24 \text{ dB(A)}$);
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - dat voor de woning minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Nuenen,

burgemeester en wethouders van Nuenen,
de secretaris,

de burgemeester,

M. Arents

M.J. Houben MBA

Inleiding

De gemeente Nuene is voornemens om middels bestemmingsplan "Buitengebied Nuene, wijzigingsplan Boord 79" vanwege woningsplitsing de realisatie van één extra woning mogelijk te maken. Het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Nuene" maakt dit niet zonder meer mogelijk. Dit bestemmingsplan is deels onherroepelijk in werking getreden op 1 november 2018.



Figuur 1: Plangebied

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor de grondgebonden woning die gelegen is binnen de zone van de Boord de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 9 dB overschreden wordt.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde van 48 dB en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie in de vorm van vervangende nieuwbouw buiten de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, zevende lid Wgh, 58 dB. Een geluidbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde en lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh). De Wgh is op basis van artikel 1b niet van toepassing op de gevels/geveldelen waarin geen te openen delen aanwezig zijn en die een karakteristieke geluidwering hebben die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een gevel waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidgevoelige ruimte.

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure "Vaststelling hogere waarde voor geluid". Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het voormalige provinciale "Ontheffingenbeleid wet geluidhinder" (verder "geluidbeleid").

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Indien sprake is van verbouw, mag met betrekking tot de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied uitgegaan worden van 'rechtens verkregen niveau'. Maar in het kader van een goed woon- en leefklimaat dient te worden uitgegaan van het verschil tussen de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied en de gecumuleerde waarde als opgenomen in het akoestisch onderzoek.

Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek 'Boord 79 Nuenen, Akoestisch onderzoek optredende geluidbelastingen', rapportnummer Rm200172aaAO.2.teey, d.d. 10 november 2020, opgesteld door K+ Adviesgroep BV, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woning ten hoogste 57 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Boord. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 9 dB overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 58 dB wordt niet overschreden.

Voor de overige wegen in de omgeving ligt de geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Boord.

Onderzoek naar de maatregelen

1. Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie-specifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluid reducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluid reducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluid reducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

Onderstaand worden de maatregelen besproken met in achtneming van de bovenstaande overwegingen.

- *Bronmaatregelen*

Het terugbrengen van de intensiteiten of de maximum snelheid van de Boord is ongewenst vanwege de functie van deze weg. Maatregelen die de verkeersstromen wijzigen, zullen niet ad hoc worden genomen, maar zijn een onderdeel van een uitgebreide verkeersstudie.

De Boord is voorzien van dicht asfaltbeton. Het vervangen van de bestaande verharding naar een stil wegdek wordt vanwege de beperkte reductie van circa 3 tot 5 dB en omdat het om één woning gaat niet doelmatig geacht. De geluidbelasting blijft daarmee boven de voorkeursgrenswaarde. Aanvullende gevelmaatregelen zijn derhalve naast een stil wegdek nog altijd noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit.

De kosten van het aanleggen van een nieuw wegdek worden geschat op zo'n € 45.000,- en stuiten hiermee op bezwaren van financiële aard.

- *Overdrachtsmaatregelen*

Een afschermdende voorziening of het vergroten van de afstand van de woning tot de Boord kan leiden tot lagere geluidniveaus.

Een grotere afstand van de woning tot deze weg is niet mogelijk, aangezien er sprake is van woningsplitsing, de locatie van de woning ligt hiermee per definitie vast.

Het aanleggen van een geluidsscherm ter verlaging van de geluidbelasting als gevolg van de Boord is stedenbouwkundig niet mogelijk en ongewenst. Er is niet voldoende ruimte tussen de woning en de weg.

2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is het subcriterium genoemd onder d van toepassing.

3. Aanvullende criteria

• *Geluidluwe gevel*

In het "geluidbeleid" van de gemeente Nuenen is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit wordt als eis gesteld bij woningen met een gevelbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh). De woning beschikt over een geluidluwe gevel.

• *Geluidluwe buitenruimte*

De geluidluwe buitenruimten mogen niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. De geluidluwe buitenruimte (achtertuin) van de woning is gelegen aan de geluidluwe zijde.

• *Indelingsvereisten verblijfsruimten*

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

Hiermee is in het ontwerp rekening gehouden.

Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in de beleidsregel van de gemeente Nuenen kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Nuenen voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie onder voorwaarde een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat de betreffende woonlocatie over voldoende gevelisolatie dient te beschikken. Dit is aangetoond met een aanvullend akoestisch onderzoek. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat dient in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Omdat hier sprake is van verbouw, mag met betrekking tot de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied uitgegaan worden van 'rechtens verkregen niveau'. In het kader van een goed woon- en leefklimaat dient dan te worden uitgegaan van dat het verschil tussen de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek. In deze situatie

dient te worden uitgegaan dat het verschil tussen de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied en de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage II van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 4 van dit besluit, niet groter is dan 38 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh, resulterend in een $G_{A;k} \geq 24$ dB(A).
Hieraan wordt voldaan.

Verder heeft de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Voor de woning geldt dat minimaal 1 verblijfsruimte, alsmede de tot de woning behorende geluidluwe buitenruimte aan de uitwendige scheidingsconstructie zijn gesitueerd waar een geluidbelasting optreedt van minder dan 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

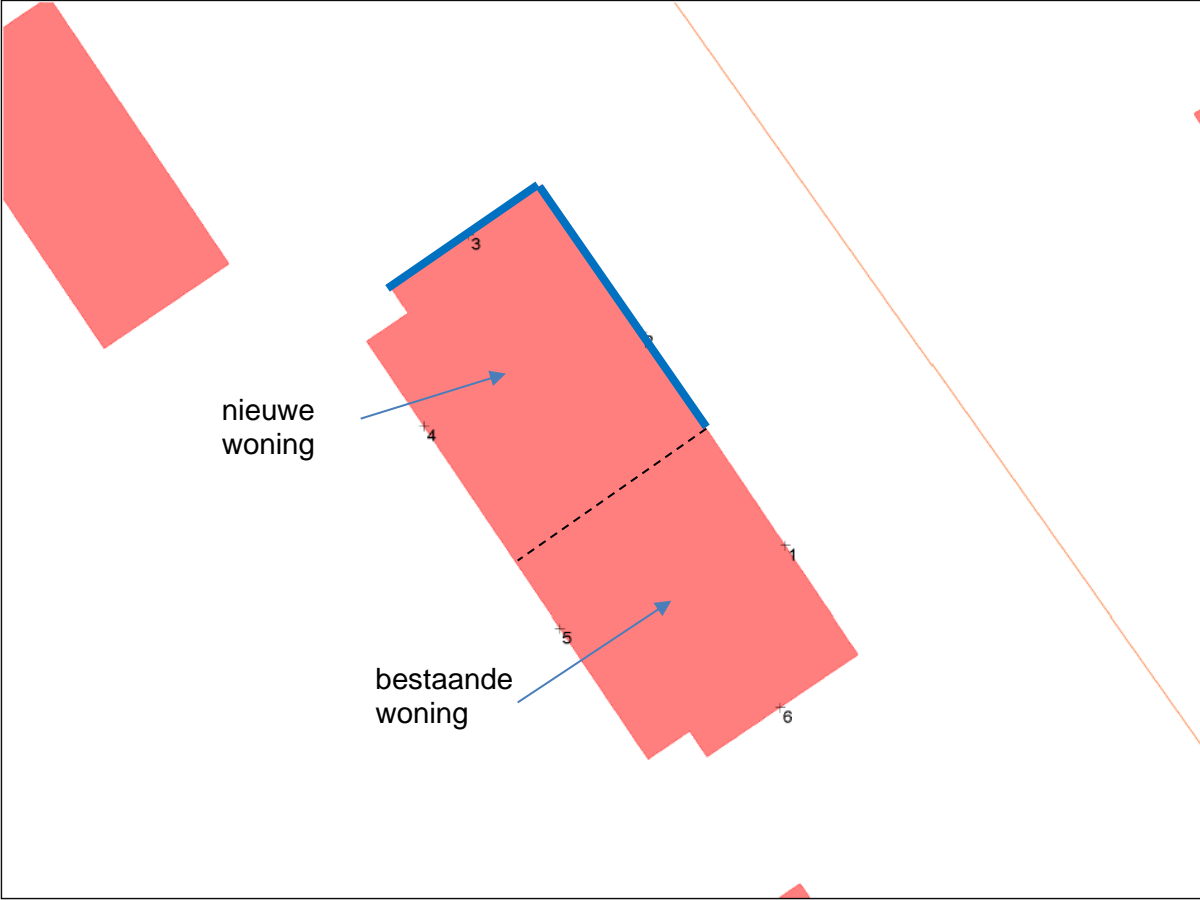
Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Bijlage 1: Locatie waarneempunten



Bijlage 2: Situering rekenpunten waar hogere waarde verleend wordt



— = geveldeel waar een hogere waarde voor verleend wordt

Bijlage 3: Gevels waarvan de geluidwering is gecontroleerd



— = geveldeel nieuwe woning waar de gecumuleerde waarde hoger is dan 58 dB excl. aftrek

Bijlage 4: Tabel gecumuleerde geluidbelasting

Waarneem- punt	Waarneem- hoogte [m]	Berekende waarde [dB] excl. aftrek			Benodigde gevelgeluid- wering [dB(A)]
		Boord	Soeterbeek	Totaal wvl	
2	1,5	62	28	62	24
2	4,5	62	27	62	24
3	1,5	58	38	58	20
3	4,5	58	39	58	20